

# かみのかわ 議会だより



Kaminokawa



庁舎 4 階から望む新春の富士山（望遠レンズ使用）

No. 124

平成 19 年 2 月

■編集発行■

上三川町議会広報調査特別委員会

〒 329-0696

栃木県河内郡

上三川町しらさぎ一丁目 1 番地

TEL 0285(56)9161

## ◇今月の内容◇

12 月定例会議決事項等 …………… 2～3

一般質問 …………… 4～8

議運・広報視察報告 …………… 8

■12月定例会■

# 全議案を原案可決



平成18年第5回町議会定例会は12月5日に招集され、8日までの4日間の会期で開かれました。

日程は次のとおりです。

- 5日 条例・補正予算等上程・一部採決 / 一般質問
- 6日 一般質問
- 7日 常任委員会議案審査
- 8日 常任委員会議案審査結果報告・採決 / 議会運営委員会及び広報調査特別委員会合同視察結果報告

## 諮問

人権擁護委員の推薦

3月31日に任期満了となる稲葉敬子氏の後任に新たに岡本貞子氏(鞘堂)を推薦することに同意しました。

3月31日に任期満了となる人権擁護委員に、小久保美枝子氏(東汗西)を再任することに同意しました。

## 条例制定・改正

上三川町立小学校及び中学校施設の開放に関する条例の制定

学校施設を開放するにあたり施設の適正な管理と利用者の受益者負担を求めるための条例を制定するものです。

上三川町土砂等の埋め立て等による土壌の汚染及び災

このようなことが  
決まりました

害の発生の防止に関する条例の全部改正

栃木県土砂等の埋め立て等による土壌の汚染及び災害の発生の防止に関する条例が大幅に改正されたため、整合性を図るために改正するものです。

上三川町表彰条例の一部改正

納税組合制度の廃止に伴い、表彰の範囲から納税組合の規定を削除するために改正するものです。

上三川町職員の勤務時間、休日及び休暇に関する条例の一部改正

年次有給休暇の取得期間の基準を暦年から年度に切替えるため改正するものです。

上三川町児童医療費助成に関する条例の一部改正

児童医療費助成の対象を「小学6年生」から「中学3年生」まで拡大するため改正



上三川町重度心身障害者医療費助成に関する条例の一部改正  
 健康保険法の改正により保険給付として入院時生活療養費が創設されたため改正するものです。

### 財産の取得

史跡保存整備用地取得  
 国指定史跡「上神主・茂原官衙遺跡」史跡保存整備に伴うものです。

### 町道

路線の認定  
 多功通学道路として整備する3335号線(延長139.5m)を認定するものです。

### 補正予算

一般会計(第4号)  
 7,500万1千円を追加。  
 当面する課題に適切に対応するとともに、額の確定、若しくは確定見込みに伴う補正です。

国民健康保険事業特別会計(2号)  
 1,136万9千円を追加。  
 療養給付費等負担金、療養給付費交付金及び保険基盤安定繰入金による補正です。

介護保険事業特別会計(2号)  
 30万円を減額。  
 介護保険システムの改修及び居宅介護サービス計画費の報酬単価の改正に伴う給付費を補正するものです。

公共下水道事業特別会計(1号)  
 5,296万9千円を減額。  
 会計間の異動による人件費の減額及び補助事業の確定に伴う事業費を補正するものです。

農業集落排水事業特別会計(2号)  
 167万6千円を減額。  
 繰入金、繰越金の額の確定及び東部地区、南部地区事業費の確定に伴い補正するものです。

水道事業会計(1号)  
 収益的支出228万8千円を減額。

会計間の異動による人件費の減額によるものです。  
 資本的収入1億366万4千円を減額。  
 資本的支出1億37888万円を減額。  
 農業集落排水事業、公園通り等の事業との調整による配水管布設工事の減によるものです。

### 指定管理者の指定

上三川町体育施設及び都市公園施設の指定管理者の指定  
 平成19年4月1日から上三川町体育施設及び都市公園施設の指定管理者の指定を行うものです。  
 指定管理者  
 環境整備株式会社

### 工事請負契約の変更

(仮称)上三川町総合保健福祉センター新築事業建築工事請負契約の変更  
 エレベーターを増設するため7,105万3,500円を増額し、18億355万3,500円に変更するものです。

す。  
 (仮称)上三川町総合保健福祉センター新築事業機械設備工事請負契約の変更  
 プールろ過設備にオゾン滅菌装置を追加するため992万2,500円を増額し、5億9,162万2,500円に変更するものです。

### 陳情

教育基本法「改正」案の慎重審議を求める意見書の採択と教育基本法の理念を学校と社会にいかすことを求める陳情  
 不採択になりました。

### 要望

私立幼稚園補助金に関する要望  
 採択されました。

### 報告

議会の委任による専決処分  
 ・町道破損による事故の和解に関するものです。

### その他

・消防自動車の事故の和解に関するものです。

### 議員辞職

本澤拓真議員から提出された辞職願いを許可しました。

### 議員定数を削減

上三川町議会の議員定数を定める条例を改正し、次回の選挙(平成20年1月改選)から現行20人の議員を16人に削減します。

# ここが聞きたい 一般質問

本澤拓真議員



上三川町国民保護計画

問 上三川町国民保護協議会  
条例に基づく協議会の活動  
は、どのような活動を想定  
しているのか。

答 町長 町長の諮問に  
応じ、町の区域に係る国民の保  
護のための措置に関する重要  
事項を審議し、また、町長に  
対して意見を述べることです。

問 協議会委員の構成は

答 町長 行政機関から国土  
交通省宇都宮国道事務所長、  
県から宇都宮土木事務所長、  
県南健康福祉センター所長、  
河内農業振興事務所長、下野  
警察署長、消防関係から石橋  
地区消防組合消防長、上三川  
町消防団長、公共機関からN  
T T 栃木支店長、東京電力栃  
木南支社長、郵政公社上三川

郵便局長、町から助役、教育  
長及び関係課長で、人数は、  
19名です。



栃木県国民保護計画

問 全国で相次いで発生した  
教育現場でのいじめ、自殺、  
自殺予告等の事件事故に対  
する本町の指導体制、教職  
員に対する指導は

答 教育長 県教育委員会等  
と連携しながら、積極的にい  
じめ防止や自殺防止の研修に  
取り組んでいます。計画的に  
行う人権主任研修や特別支  
援・教育相談研修などの研修  
のほか、時機をとらえた臨時  
の研修会も実施しています。

問 児童・生徒に対する対応は

答 教育長 各学校では、児  
童生徒との教育相談を学校の  
教育課程に位置づけ、計画的  
に実施するとともに、随時に  
相談を行うなど、児童生徒の  
心の把握に努めています。

また、学校カウンセラーや  
町のふれあい教室相談員の相  
談やカウンセリングも、学校  
と連携して計画的に実施する  
とともに、不安を抱える児童  
生徒がいた場合は、保護者と  
の相談や町の健康福祉課、県  
南健康福祉センターとの連携  
も含め、多面的に対応してい  
ます。

稲葉 弘議員



農業問題

問 品目横断的経営安定対策  
への進捗状況は

答 町長 経営安定対策の対  
象者となるための措置や、担  
い手の存在しない集落につい  
ては、集落営農組織結成の推  
進を図ってきた結果、去る11  
月17日に集落営農組織とし  
て、願成寺集団がまず立ち上  
がり、2番目の地区として上  
郷4・5区集団が、そして年  
明けには石田下坪が、町内初  
の農事組合法人として設立さ  
れる予定です。

問 地域農業の活性化と町独  
自の対策は？

答 町長 当対策の対象とな  
る担い手の育成が急務と考え  
ています。  
また、平成17年度より首都

答 町長 武力攻撃事態等へ  
の対処について、迅速かつ的  
確に実施できるよう、現在作  
成中の国民保護計画の中で十  
分検討します。  
避難行動マニュアルは、現  
在作成中の国民保護計画に基  
づき、県と協議しながら今後  
策定します。  
教育現場の指導について

園農業の一層の推進を図るため、園芸作物について作付面積の規模拡大や新規作物の導入などに対し、認定農業者及び新規就農者のパイプハウス設置に一部補助（園芸産地育成事業）を実施しています。

子育て支援

問 子どもの予防接種の無料化の考えは

答 町長 国が接種を勧奨し、市町村は政令で定められた年齢の枠内の者に対して接種を行わなければならないとされ、実施主体を市町村とする定期接種は、現在、三種混合、ポリオ、麻しん又は風しん及びMRワクチン、日本脳炎、BCGであり、本町では、全額町が費用負担しています。

問 総合計画のなかの不妊治療対策事業の内容は

答 町長 県では平成16年から体外受精、顕微授精の高度生殖医療のみを特定不妊治療とし、1年度あたりの治療費上限10万円の助成事業を実施していることから、本町では、

体外受精、顕微授精の高度生殖医療に至る前段の、一般不妊治療の人工授精も助成の対象に加え、支払った治療費から県などからの助成額を控除した額を基準額とし、その2分の1、1年度あたりの上限20万円の助成事業を平成19年4月から実施します。



図書ボランティアによる本の読み聞かせ

医療体制の充実

問 上三川町には、耳鼻咽喉科がない。子育て支援のためにも体制を充実すべきではないのか

答 町長 土地利用の面では、都市計画法などの適用除外施設となっていますので、何ら規制はありません。しかし、開業に向けての補助制度は無く、医師の高い技術と

経営面での先行投資を含めた足腰の強い経営基盤が必要かと思われることから、開業予定が考えられる自治医科大学附属病院、独協医科大学附属病院の勤務医や学会等の機関に対し、本町での開業の要望を行っていきます。

学童の安全対策

問 本郷北小学校わきの道路で学童の安全のためにもガードレールの実施の考えは

答 町長 本道路は縁石により車道と歩道が分離しており、車両の路外逸脱による歩行者の保護等の役割を果たしているとともに、道路状況は曲線部がなく、ほぼ直線であることから現時点でのガードレール等の防護柵設置は難しいと思われま

行財政改革

問 町長の海外研修は何故公表しないのか

答 町長 研修の復命等につきましては、参加者が報告書を町村会に提出し、町村会においてそれらを取りまとめ、役員会で研修の報告をします。

公表の制度がなかったため公表はしておりませんでした。が、行政の説明責任として、今後広報「かみのかわ」で公表します。

問 町長の海外研修の過去10年間の日程、人数、費用は

答 町長 平成9年度から今年度までの10年間で、4回参加しましたが、いずれもヨーロッパを視察研修してきました。

日程については、概ね10日間の研修期間であり、参加人数は、1回の研修あたり5人から6人程度です。

研修内容につきましては、地方自治制度を中心に、福祉、都市開発、環境さらには、まちおこし等について行政調査を行ってきました。

費用については、110万円から120万円であり、その内の50万円は県町村会から助成されています。

問 町長の海外研修は、本町の行政・地方自治に何をもたらしたか

答 町長 地方分権の確立した欧州都市で実践されている様々な取り組みを目的の当たりにし、町政をお預かりする者としての見聞を広め、本町のマスタープランである「総合計画」の策定や計画に掲げられた諸事業の実施、さらには、町政を運営するにあたり、参考となる部分が多々ありました。

問 今後町長の海外研修は必要か

答 町長 21世紀にふさわしい活力あるまちづくりを推進するため、海外研修は、必要であると考えています。しかし、住民の意識が変化して来ている中にあり、研修のあり方を見直すことも、必要であると考えています。



田村 稔 議員

財源確保について

問 (仮称)総合保健福祉センター(年間利用12万人を見込む)の命名権(ネーミングライツ)売却の考えは?

答 町長 名称については、すでに建設検討委員会の提言の中で愛称を募集することになっていますが、あわせてネーミングライツの導入も検討します。

町内経済・協働・行政活性化

問 川の駅について本町の考えは?

答 町長 自然に恵まれた「鬼怒川」等がありますが、現時点では、河川敷を緑地公園等として最大限有効利用していく考えであり、行政主体での「川の駅」と言った拠点施設整備の考えはありませんが、行政主導で十分検討します。

問 県の(仮称)団塊世代推進本部に対する本町の取り組みは?

答 町長 研究会や協議会に参加をしながら情報を収集して、県や関係機関と協力・連携を図り、団塊の世代の人たちの対応に積極的に取り組んでいきます。

問 「わが町自慢支援事業」の進捗状況は?

答 町長 本年6月21日に「政策会議」及び「課長会議」で事業の推進を確認し、7月には係長以上の庁内会議を開催し、事業の趣旨、内容等の相互理解に努め、引き続き各課等で地域づくりのための単位事業について調査・研究をしています。今後は町民にも周知し、事業の提案を募っていきます。

(仮称)総合保健福祉センター

問 ミニチュアを作成し、庁内に展示し、ソフトメニュー要望等アンケート箱を設置しては?

答 町長 既に建設工事に着手しており、来年度早々には鉄骨建築の姿が建ってまいります。現に工事が進められて

いる状況から建設の進捗状況に合わせ、「広報「かみのかわ」を通じ建物の現況写真等を掲載し、町民のご理解とご協力を得たいと思います。

健康増進に関するパイロット事業の成果や、専門家による事業案の提案も予定していますので、現状では、ソフトメニュー要望等のアンケート箱を設置する必要性は少ないと考えています。ミニチュアについては考えます。

交通アクセス

問 本町の中心商店街、団地、医療施設、公共施設、周辺の駅等への巡回バス事業の進捗状況は?

答 企画課長 町内を運行している生活路線バス事業者に、巡回バスのルート設定、運行形態、必要経費等について調査を委託し、現在は、これらの委託結果に基づき、新年度予算計上に向けた内部調整を行っている段階であり、さらに事業実施にあたっての調査・研究を進め、問題点や課題をクリアして、平成19年度後半の巡回バスの運行開始を目指したいと考えています。

少子化子育て対策

問 児童医療費助成を15歳まで、現物給付(現金が必要ない)にする考えは?

不妊治療助成事業を実施したいと考えています。不妊治療を受けても1回の治療で妊娠につながることは少ないことから、助成期間を通常5年までとする考えです。

答 町長 平成19年度から小学6年生までを中学3年生までに引き上げる議案を今議会に上程していますが、助成対象者すべてを現物給付方式としている市町はありませんし、町単独での実施は困難です。現段階におきましては、中学3年生までを現物給付化する考えはありません。

問 厚生労働省(こんにちは赤ちゃん事業)に対する本町の人材育成等の取り組みは?

答 町長 育児支援家庭訪問事業を実施しており、内容的には「こんにちは赤ちゃん事業」と類似した事業ですが、今後、フォロワーの必要な家庭がますます増加することが予測され、外部「訪問スタッフ」の確保とスタッフに対する研修も必要になりますので十分検討します。

問 厚生労働省「病児・病後児保育事業」に対する本町の取組は?

答 町長 今後の病後児保育の動向等を見極めながら、現在整備している(仮称)上三川町総合保健福祉センター内に設置予定の子育て支援センターにおいて対応していきたいと考えています。



医療費助成申請

問 不妊治療に対する本町独自の助成の考えは?

答 町長 19年4月1日から

問 幼稚園の看護師雇用に対する助成の考えは

答 町長 子育て支援センターにおける対応と併せ、幼稚園設置者と協議・検討していきたいと考えています。

高齢者対策

問 新規老人保健施設のタイムスケジュールは？

答 保険課長 助役を委員長にした「法人審査委員会」を立ち上げ、第1回の会合を11月6日に開催いたしました。平成19年度早期に、法人募集要項にもつき公募を開始し、書類および建設予定地等について審査し、プレゼンテーションを行い、夏ごろまでに、町としての決定を行います。

農業政策

問 農水省の新事業「農地・水・環境保全向上対策」に対する本町の取り組みは？

答 産業振興課長 品目横断的経営安定対策に対応しようとしている法人設立予定の

「石田下集落」、集落営農組織として設立した「上郷4・5区集団」及び「願成寺集団」の代表者や組合員に対して、説明会を実施したところで、  
今後、集落営農の組織化を推進している地域に対しては活動組織設置の啓発、或いは、行政事務連絡員会議等において啓発推進していきたい。

教育政策

問 いじめ対策について本町の具体的な取り組み

答 教育長 児童・生徒指導主任研修、人権主任研修や特別支援・教育相談研修などの計画的な職員研修のほか、時機をとらえた臨時の研修会を行っています。いじめアンケートの実施や相談ボストの設置なども行い、日頃から児童生徒等が発する危険信号を見逃さないように、いじめの早期発見、早期対応に努めています。

問 文科省「放課後子どもプラン」に対する本町の人材等の取り組みは？

答 教育長 今後制度の詳細な内容の確認と関係団体等の意向を考慮し、併せて事業に関わるボランティアやコーディネーターを含めた人材育成等を検討していきたいと思えます。

環境対策

問 太陽光発電設置に対し助成する考えは

答 町長 太陽光発電に対する助成は、現在7市4町の自治体で制度化していますが、今後システムの内容等を含め調査・研究していきたいと考えています。

宮崎 哲議員



子育て支援

問 児童虐待、町の現状と虐待防止ネットワークは確立できたか

答 健康福祉課長 「上三川町要保護児童対策地域協議会」を新たに設置し、関係機関との円滑な連携、協力の確保を図っています。さらに、地域の子育て支援サービスや虐待防止の観点から「育児支援家庭訪問事業」も併せて整備しています。

問 家庭の日を条例化の考えは

答 健康福祉課長 栃木県青少年健全育成条例の全部が改正され、条例中に家庭の日が規定されたことに伴い、条例の趣旨を踏まえ家庭の日の定着に向けて取り組み、青少年の健全な育成に関する施策を庁内関係部門、関係機関・団体等と連携し、普及、推進を図るため、条例の制定に向けて研究、検討していきたい。

活力に満ちた元気産業

問 ブランド化の促進について新たに町ブランドシールを作る考えは

答 産業振興課長 商品の品質を向上させ、それを市場に送り出すことの出来るシステムを構築させてこそ、ブラン

ドの付加価値が活きてきます。これが、消費者に伝わるとき消費の輪が広がり、生産者側は、消費者の信頼を維持するための努力を重ねる。これが繰り返されることにより、ブランドとしての地位を築くことが出来ると考えており、今後ともブランド化の促進に努めていきたい。

問 わがまちの自慢についての考え

答 企画課長 行政事務連絡員会議において、自治会活動補助事業の説明を行い、その後各自治会から事業提案を頂く予定となっていますが、その結果を見て、コミュニティ連絡協議会や地区社会福祉連絡協議会等にも周知を図っていききたい。

また、産業の振興に関わることにしても、営利を目的とするものでない等の採択要件をクリアできれば、地域資源と成り得ますので、事業計画について実施団体と協議させていただき、わがまち自慢推進事業に該当するような事業を見出ししていきたいと考えています。  
1つの町で1つの事業、パッ

ケージであること等の条件があり、すべての単位事業を網羅することはむずかしいと思いますが、事業実施団体や担当部門と十分な事前協議をしていきます。

環境にやさしいライフスタイルの定着

問 環境保全活動の促進

答 住民生活課長 環境・景観のまちづくりを本町の重点施策として位置づけ、広報・啓発活動をはじめ、学校教育・生涯学習における環境教育を推進し、町民の更なる環境保全意識の高揚に努めていくとともに、町民の自主的な環境保全活動を支援・促進し、環境にやさしいライフスタイルの定着に努めていく考えです。



手作り石鯛づくり

問 地球温暖化防止対策の推進(レジ袋の対応)

答 住民生活課長 ごみ排出の実態から、ごみ袋として有効に活用されている面も見られますが、かなりのレジ袋が無駄なごみとして排出され、道路沿いなどへホイ捨てされている現状から、担当課としても苦慮しています。

国においては、ごみ減量化推進国民会議を組織し、「買い物袋持参(運動)」を展開、本町でも事業所への啓発や各種女性団体等へのマイバックの配布などを展開したところ

です。

レジ袋の廃止についても検討すべき手段の一つではありますが、これは事業者と消費者の通常の商取引の中のサービス行為であり、廃止は困難であると考えています。



議会運営委員会と広報調査特別委員会  
合同視察結果報告

視察場所 群馬県吉岡町  
期 日 10月19日

議会広報の編集・発行について、第20回広報全国コンクールで入選した群馬県吉岡町を視察しました。

吉岡町は群馬県のほぼ中央に位置し、榛名山麓の丘陵地帯に広がる都市近郊農村地帯で、面積は20.5平方キロメートル、人口は18,330人、世帯数は5,947世帯の町です。気候は内陸型気候で、夏季は山岳地帯に発する上昇気流により雷雲が多く発生し局地的豪雨に見舞われ、冬季は北北西の季節風が吹き荒れ著しく乾燥するところ

です。議員数は18人で、3常任委員会と3特別委員会、議会運営委員会があります。

議会広報は、昭和63年に創刊され、年4回、毎定例会閉会后1ヶ月以内に発行します。発行部数は6,000部、ページ数は16ページ前後で編集され、区長を通じて全世帯に配付されます。

広報特別委員会が編集・発

結果報告

行をしますが、広報特別委員会は各常任委員会から選出された在職4年以下の議員7人の委員で構成されています。写真撮影から執筆、レイアウト、発行にいたるまで委員の手作りです。一般質問では一問一答方式を採用しているため、要点がつかみやすく、質問・回答とも議会中に広報委員が要点を記録しておき原稿を執筆します。

発行までに編集委員会は4回開催されます。1回目は、定例会前の議案書配付後に行い、レイアウトの素案と掲載内容の検討、執筆分担を決めます。2回目は、定例会閉会后1週間以内に行われ、原稿の読みあわせ、レイアウト、写真の確認、印刷所への出稿、写真は各委員がそれぞれ行事ごとに撮影しておき記事に合わせて活用します。3回目は、印刷所から初校が届きしだい、原稿、見出し、写真、レイアウトの検討・校正をします。4回目は印刷所から再校が届きしだい、最終確認し次号の素案を検討します。

議会を傍聴してみませんか

皆さんの身近な問題も審議されますので、ぜひお越しください。  
3月定例会は、3月7日(水)~19日(月)までの予定です。  
お問い合わせ先  
議会事務局 56-9162

平成19年1月23日の臨時議会において生沼浩議長から提出された議長の辞職願いが許可され、貝賀芳夫議員が新たに議長に選任されました。

広報調査特別委員長  
本澤 拓真

このように、委員が広報に掲載する写真を撮影しストックしておくことや以前記事にしたことその後を追跡文として掲載するなど工夫している部分や、町民の声を広報紙に掲載した町民参加の広報紙作り心にかけていることなど参考になる部分が多々あり、当町において今後の議会広報の編集・発行のあり方について参考としていきたいと考えます。